

Lei 8/1991, do 23 de xullo, de reforma da Lei 1/1989, do 2 de xaneiro, do Servicio Galego de Saúde

Tramitación parlamentaria:

Proxecto de lei, BOPG núm. 63, do 13.10.1990.

Emendas, BOPG núm. 80, do 17.11.1990.

Debate de totalidade, DSPG núm. 41, do 27.11.1990.

Informe da Ponencia, BOPG núm. 131, do 8.4.1991.

Dictame da Comisión, BOPG núm. 136, do 24.4.1991.

Mantemento de emendas e votos particulares, BOPG núm. 136, do 24.4.1991.

Debate e aprobación polo Pleno, DSPG núm. 73, do 20.6.1991.

Publicación:

Boletín Oficial do Parlamento de Galicia núm. 164, do 2.7.1991.

Diario Oficial de Galicia núm. 157, do 19.8.1991.

Boletín Oficial del Estado núm. 234, do 30.9.1991.

Lei 8/1991, do 23 de xullo, de reforma da Lei 1/1989, do 2 de xaneiro, do Servizo Galego de Saúde

Esta lei foi derogada pola Lei 7/2003, do 5 de decembro, de ordenación sanitaria de Galicia.

A Lei 1/1989, do 2 de xaneiro, do Servizo Galego de Saúde, promulgouse debido á necesidade de establecer, no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia, un organismo capaz de levar a adiante a xestión integrada dos servizos sanitarios existentes en Galicia.

Transcorrido un primeiro período de evolución e consumado o traspaso das funcións e dos servizos do INSALUD á Comunidade Autónoma de Galicia, faise necesario introducir, no marco da dita lei, as modificacións precisas en determinados aspectos relativos a campos de xestión fundamentais, que poderían condicionala boa marcha do organismo e a desexada eficacia na execución diaria da actividade que debe desenvolver.

En efecto, tanto a complexidade da xestión de persoal que conforma a súa estrutura coma a derivada dunha xestión económica condicionada pola dinámica e a prioridade das actividades que ten que desenvolver precisan dunha acomodación en ámbolos dous campos que, sen subtraerse ó respecto tutelar dos órganos competentes por razón de materia, posibiliten unha acción máis eficaz dirixida a cumprir-lo mandato esta-

blecido no artigo 43.1 e 2 da nosa Constitución.

Preténdese, en definitiva, a través da lei, enfoca-lo sistema sanitario non como un factor de gastos senón como unha aportación decisiva a un maior nivel de saúde, dotando ó Servizo Galego de Saúde do impulso funcional, económico e administrativo que lle permita facer fronte, con garantía, ó compromiso contraído pola Comunidade Autónoma: xestionar con eficiencia e eficacia os recursos e prestar con dilixencia e competencia os servizos sanitarios que se lle encomendan.

Por todo o exposto, o Parlamento de Galicia aprobou e eu, de conformidade co artigo 13.2 do Estatuto de Galicia e co artigo 24 da Lei 1/1983, do 22 de febreiro, reguladora da Xunta e do seu presidente, promulgo, en nome de El-Rei, a Lei de reforma da Lei 1/1989, do 2 de xaneiro, do Servizo Galego de Saúde.

Artigo único

Primeiro

Modifícanse os seguintes artigos da Lei 1/1989, do 2 de xaneiro, do Servizo Galego de Saúde, que quedarán redactados nos

seguintes termos:

«Artigo 3

O Servicio Galego de Saúde terá as seguintes funcións:

a) O desenvolvemento de tódalas áreas que configuran o concepto integral de saúde (física, mental, social ou de relación e ecolóxica ou ambiental) xestionando a sanidade en tódalas súas facetas: información e educación sanitarias, protección da saúde, prevención da enfermidade, asistencia sanitaria e rehabilitación.

b) A execución e o desenvolvemento dos programas de docencia e investigación que lle sexan encomendados pola Consellería, dentro da súa competencia ou que sexan necesarios para os seus fins.

c) A xestión das prestacións sanitarias, farmacéuticas e complementarias que lle correspondan ó Servicio.

d) A xestión dos centros, servizos e establecementos sanitarios do Servicio Galego de Saúde e dos adscritos funcionalmente a el.

e) A formalización e actualización de acordos, convenios e concertos coas entidades non administradas pola Comunidade Autónoma de Galicia.

f) Calquera outra que lle sexa encomendada polo Consello da Xunta ou pola Consellería de Sanidade no ámbito das súas respectivas competencias.»

«Artigo 4

O Servicio Galego de Saúde axustará a súa actuación ás normas e instrucións emanadas da Consellería de Sanidade, á que, en todo caso, lle corresponde:

a) Elabora-la planificación xeral sanitaria de Galicia e propoñerlle ó Consello da Xunta, para a súa aprobación, o Plan de saúde da Comunidade Autónoma.

b) A fixación de criterios de actuación do organismo para o desenvolvemento e a execución da política de saúde de Galicia.

c) O exercicio da potestade regulamentaria e de organización do Servicio Galego de Saúde.

d) Aproba-los módulos económicos para a prestación de servizos propios e concertados, así como a súa modificación e revisión, logo de informe da Consellería de Economía e Facenda.

e) Autoriza-la creación, modificación, traslado, supresión ou peche dos centros, servizos e establecementos sanitarios e efectua-lo seu rexistro, catalogación e acreditación.

f) Os rexistros e as autorizacións sanitarias obrigatorias de calquera tipo de instalacións, establecementos, actividades, servizos ou artigos directa ou indirectamente relacionados co uso ou consumo humano.

g) Propoñerlle ó Consello da Xunta de Galicia os nomeamentos

e o cesamento do director xeral do Servicio Galego de Saúde.

h) A elevación, para a súa aprobación, ó Consello da Xunta do proxecto de regulamento xeral do organismo.

i) A aprobación do anteproxecto do presuposto do organismo.

l) Elevarlle ó Consello da Xunta, para a súa aprobación, o proxecto do cadro de persoal que elabore o Servicio Galego de Saúde, logo de informe da Consellería de Economía e Facenda e da Presidencia e Administración Pública.

ll) A aprobación da memoria anual de actuación do Servicio Galego de Saúde, da que se lle dará conta ó Consello da Xunta de Galicia.

m) A inspección do Servicio Galego de Saúde, sen prexuício das competencias da Consellería da Presidencia e Administración Pública.

n) A aprobación da estrutura básica do sistema de información sanitario de Galicia.

ñ) A aprobación, avaliación, seguimento e control da investigación e docencia non incluídos no campo das competencias atribuídas á Consellería de Educación e Ordenación Universitaria.

o) O nomeamento e a remoción dos xerentes das áreas de saúde.»

«Artigo 5

O Servicio Galego de Saúde estrutúrase nos seguintes órganos:

1.— De dirección e xestión:

1.1.— Superiores:

a) O Consello de Administración.

b) O director xeral do Servicio Galego de Saúde.

1.2.— Territoriais:

a) Consellos de dirección de área.

b) Xerentes de área.

2.— De participación:

a) Consello Galego de Saúde.

b) Consellos de saúde de área.»

«Artigo 7

1. O director xeral do Servicio Galego de Saúde terá, para tódolos efectos, a representación legal do organismo.

2. Son funcións do director xeral do Servicio Galego de Saúde:

a) A execución dos acordos do Consello de Administración.

b) A dirección e xestión de todas as actividades do organismo, sen prexuício das facultades do Consello de Administración e das de dirección superior que lle corresponden ó conselleiro de Sanidade. Para estes efectos poderá dictar instrucións e circulares relativas ó funcionamento e á organización

internos, sen detrimento das competencias do Consello de Administración.

c) Presentarlle ó Consello de Administración o anteproxecto do presuposto e a memoria anual de actividades do organismo, e o anteproxecto do cadro de persoal, elevándolle as propostas relativas á relación de postos de traballo do Servicio Galego de Saúde.

d) Con respecto ó persoal adscrito ó Servicio Galego de Saúde, xa sexa estatutario, laboral, así como ó funcionario ó que lle sexa de aplicación a Lei 17/1989, do 23 de outubro, de creación de escalas do persoal sanitario ó servizo da Comunidade Autónoma, ou que fose transferido polo INSALUD e exerza funcións propias da súa profesión ou oficio sanitario, correspóndenlle as competencias reguladas no artigo 15, punto 8, da Lei 4/1988, do 26 de maio, da función pública de Galicia, de acordo coas normas marco aprobadas pola Consellería da Presidencia e Administración Pública.

e) Actuar como órgano de contratación do Servicio Galego de Saúde.

f) Autoriza-los gastos e propoñe-los pagamentos do organismo.

3. O director xeral poderá delegar nos xerentes das áreas de saúde funcións específicas no que se refire ó seu respectivo ámbito de actuación, logo de autorización

do Consello de Administración do Servicio Galego de Saúde.»

Artigo 8

Modifícase a letra a) do punto 1, que quedará redactada nos seguintes termos:

«a) Seis designados pola Consellería de Sanidade, de entre os cales catro serán profesionais sanitarios da área de saúde.»

«Artigo 9

1. O xerente da área de saúde é o órgano de xestión dela e será nomeado polo conselleiro de Sanidade por proposta do director do Servicio Galego de Saúde.

2. O xerente da área de saúde será o encargado da execución das directrices establecidas polo Consello de Dirección, das propias do Plan de saúde da área e das normas emanadas da Administración autonómica e da do Estado. Así mesmo, presentará os anteproxectos do Plan de saúde e das súas adaptacións anuais e o proxecto de memoria anual da área de saúde.»

Artigo 11

Modifícase no punto 2, que quedará redactado nos seguintes termos:

«2. Os consellos de saúde da área estarán constituídos polos seguintes membros:

— Seis polas corporacións locais correspondentes á respectiva área de saúde.

— Dous pola Administración sanitaria da área de saúde: un de atención primaria e outro de asistencia especializada.

— Dous polas organizacións sindicais de maior representación no sector.

— Dous polas organizacións empresariais.

— Dous polas organizacións de consumidores comprendidas dentro da área de saúde.

— Un representante por cada corporación profesional sanitaria de Galicia a nivel da área de saúde.

— O xerente da área de saúde.»

Artigo 12

Suprímese o punto 2, co cal o punto 3 do mesmo precepto pasará a se-lo número 2, e efectúanse na súa redacción as seguintes modificacións:

«2. A zona de saúde é o marco funcional e territorial que serve de referencia, baixo a coordinación e supervisión do Consello de Dirección da área correspondente, para a prestación dos servizos sanitarios de atención primaria integrada.»

«Artigo 13

1. Cada área de saúde dispoñerá, cando menos, dun hospital xeral de referencia que, ademais das funcións asistenciais que lle sexan propias, desenvolverá aque-

loutras de promoción da saúde, prevención da enfermidade, investigación e docencia, de acordo cos plans aprobados pola Consellería para cada área de saúde.

2. Á rede hospitalaria do Servizo Galego de Saúde poderanse incorporar os hospitais de carácter privado a través dos oportunos concertos, que terán carácter complementario e se axustarán ás normas de acreditación dictadas pola Consellería de Sanidade e na forma que se determine regulamentariamente.

3. O Servizo Galego de Saúde garantizará, en todo caso e como mínimo, a existencia de un médico de cabeceira en cada concello.»

Artigo 14

Engádesse un punto que figurará como número 3, redactado do seguinte xeito:

«3. Os funcionarios que por aplicación do disposto na Lei 7/1989, do 23 de outubro, de creación de escalas do persoal sanitario ó servizo da Comunidade Autónoma, se encontren integrados nos respectivos corpos, escalas e, se é o caso, subescalas, clases e especialidades adscritos á Consellería de Sanidade integraranse no Servizo Galego de Saúde para tódolos efectos.»

Segundo

Derróganse as disposicións transitorias da Lei 1/1989, que quedarán do seguinte xeito:

«Disposición transitoria primeira

No momento de asumi-lo traspaso das funcións e dos servizos do Instituto Nacional da Saúde e da rede sanitario-asistencial do Instituto Social da Mariña á Comunidade Autónoma de Galicia, os medios persoais e materiais adscritos a estes quedarán integrados no Servizo Galego de Saúde.»

«Disposición transitoria segunda

Os partidos e, se é o caso, os distritos sanitarios serán o marco territorial no que os funcionarios sanitarios locais (médicos, practicantes e matronas) continuarán desenvolvendo as súas funcións para a prestación da asistencia sanitaria pública mentres non se regule a súa actividade de acordo co establecido na presente lei.»

«Disposición transitoria terceira

O Servizo Galego de Saúde e as áreas de saúde non se entenderán plenamente constituídos polo que se refire ó exercicio das funcións de xestión e administración de recursos sanitarios ata que non se realicen efectivamente as transferencias da asistencia sanitaria das corporacións locais, e conforme estas se vaian realizando, se é o caso. Nestes supostos, as corporacións locais seguirán tendo, entretanto, a titularidade e asumindo a dirección e xestión, para tódolos efectos, dos servizos, centros e establecementos sanitarios de que dispoñan á entrada en vigor desta lei, sen prexuício da coordinación

funcional de todo o dispositivo sanitario público.»

«Disposición transitoria cuarta

Entre tanto o Servizo Galego de Saúde e as áreas de saúde non asuman o desenvolvemento das súas funcións, estas seguirán sendo realizadas polos órganos e servizos correspondentes da Consellería de Sanidade.»

«Disposición transitoria quinta

1. O persoal que se adscribe ó Servizo Galego de Saúde como consecuencia das respectivas transferencias manterá o seu nomeamento e o réxime retributivo específico que teña recoñecido no momento da adscrición efectiva ó servizo, sen prexuício do previsto nas disposicións que lle sexan de aplicación.

2. Malia o previsto no punto anterior, o Consello da Xunta adoptará as medidas pertinentes para a homologación entre as diferentes colectividade que integran o Servizo Galego de Saúde.»

«Disposición transitoria sexta

Mentres non se promulgue a lexislación específica a que se refire a disposición adicional cuarta da Lei 4/1988, do 26 de maio, da función pública de Galicia, o persoal regulado no Estatuto xurídico do persoal médico da Seguridade Social, no Estatuto de persoal sanitario non facultativo das institucións sanitarias da Seguridade Social, no Estatuto do persoal non sanitario ó servizo das institucións

sanitarias da Seguridade Social, e tamén o persoal dos corpos e das escalas sanitarias que serán transferidos á Xunta de Galicia xunto cos servicios e coas funcións de asistencia sanitaria da Seguridade Social continuarase rexendo pola lexislación que lle sexa de aplicación en cada momento.»

«Disposición transitoria sétima

O Servicio Galego de Saúde, no proceso de selección de persoal e de provisión dos postos de traballo, dictará as disposicións oportunas para que se teña en conta o coñecemento do idioma galego.»

«Disposición transitoria oitava

En canto non se proceda ó desenvolvemento normativo específico do regulado por esta lei en materia de contabilidade e seguimento presupostario, será de aplicación, no que se refire ó procedemento, o réxime establecido pola Orde do 21 de xaneiro de 1989 sobre contabilidade e seguimento presupostario no que afecta ó Instituto Nacional da Saúde, coa excepción de que as resolucións na materia serán adoptadas polos órganos da Comunidade Autónoma que se establezan regulamentariamente.»

Terceiro

A disposición derradeira da Lei 1/1989 queda modificada e engádeselle ó texto da lei unha disposición derradeira segunda, quedando redactadas ambas nos seguintes termos:

«Disposición derradeira primeira

1. Facúltase ó Consello da Xunta para establecer mediante decreto o ámbito territorial das áreas de saúde e o seu número e para realiza-las oportunas adaptacións tendo en conta a ordenación territorial de Galicia vixente en cada momento.

2. Mentres existan áreas sanitarias inferiores a 200.000 habitantes, poderase acumula-la dirección coas doutra área coa finalidade de facilita-la adecuada coordinación de funcións. Neste suposto o desempeño de prazas acumuladas non se verá afectado de incompatibilidade.»

«Disposición derradeira segunda

O Consello da Xunta queda facultado para dicta-las disposicións necesarias para a execución e o desenvolvemento desta lei.»

Cuarto

«Disposición derogatoria

1. Queda derogada a alínea 2.a) do artigo 8 da Lei 1/1989, do 2 de xaneiro, do Servicio Galego de Saúde.

2. Quedan así mesmo derogadas cantas disposicións de igual ou inferior rango se opoñan a esta lei.»

Santiago de Compostela, 23 de xullo de 1991

Manuel Fraga Iribarne
Presidente